



## A UTILIZAÇÃO DA “USUCAPIÃO ADMINISTRATIVA” COMO INSTRUMENTO DE REGULARIZAÇÃO FUNDIÁRIA: UMA ANÁLISE PARA O MUNICÍPIO DE TIJUCAS

TERNES, LÉLIA REGINA CAMPOS DE OLIVEIRA  
VIEIRA, RICARDO STANZIOLA (ORIENTADOR) – RICARDOSTANZIOLA@UNIVALI.BR  
MESTRADO PROFISSIONAL EM GESTÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS / CEJURPS  
**GRANDE ÁREA:** CIÊNCIAS HUMANAS  
**ÁREA/SUBÁREA:** POLÍTICAS PÚBLICAS

**RESUMO:** A pesquisa versa sobre a regularização fundiária urbana, passando pelas modalidades de regularização de interesse social e de interesse especial no âmbito da Lei Federal n. 11.977/2009, com suas alterações mais recentes. Seu desenvolvimento se dá por meio da metodologia qualitativa e inclui a pesquisa documental e um estudo no Município de Tijucas. Neste sentido, para uma concepção geral, iniciou-se pelo estudo da evolução da propriedade imóvel, o instituto da posse, a aquisição desta propriedade, as formas de usucapião previstas no ordenamento jurídico brasileiro. Na sequência, uma passagem rápida pela crise social e espacial nas cidades e o surgimento da política urbana no Brasil, com o instituto do Estatuto da Cidade, a função social da Cidade e da Propriedade, os instrumentos de política urbana, com enfoque especial na Regularização Fundiária. Por último, uma análise da realidade do Município de Tijucas, na identificação de suas ocupações irregulares e possibilidade de regularização fundiária urbana e utilização do procedimento da usucapião administrativa. Ao final ficou demonstrado que houve um avanço ímpar na legislação para garantir o acesso à terra e à moradia, quebrando paradigmas até então intactos, e que esta grande revolução no direito de propriedade envolve mais do que mudança na legislação. Um avanço e mudança cultural das organizações públicas e privadas também serão necessários para que, efetivamente, essa transformação normativa seja eficaz no acesso à terra, à moradia e à inclusão na cidade. Em relação ao município, pode-se concluir que há a possibilidade de regularização em algumas áreas ocupadas por meio deste novo instrumento, e de usucapião administrativa se mostra um instrumento de regularização fundiária eficaz para garantir a propriedade imóvel ao indivíduo, mas essa garantia deverá vir regada de outras políticas públicas para que ele, o indivíduo, seja de fato e de direito um cidadão, participando ativamente no planejamento e no desenvolvimento da cidade. Outra situação que ficou constatada e merece destaque é o risco da má utilização deste

poderoso instrumento, que, se aplicado de forma ou por mãos equivocadas, poderá estar forjando direitos ou alimentando novas ocupações irregulares.

**Palavras-chave:** Regularização fundiária. Propriedade. Posse. Cidade. Função social.

**Abstract:** The research focuses on urban land tenure, through the regularization of forms of social interest and special interest under Federal Law no. 11,977/2009, with its most recent changes. It was developed using qualitative methods, and includes documentary research and a study in the city of Tijuca. For a general overview, it begins by studying the evolution of real estate, the institution of ownership, the acquisition of this real estate, and the forms of urban tenure provided for in the Brazilian legislation. It then gives a quick overview of the social and spatial crisis in cities, and the emergence of urban policy in Brazil, with the institute of the City Statute, and the social function of the City, Property, the instruments of urban policy, with special focus on the regularization land tenure. Finally, it analyzes the reality of the municipality of Tijuca, seeking to identify illegal occupation and the possibility of urban land tenure and the use of the procedure of administrative adverse possession. At the end, it is demonstrated that there has been a clear breakthrough in the legislation to ensure access to land and housing, breaking with hitherto intact paradigms, and that this sweeping revolution in property rights involves more than changes in the legislation. An advance and cultural change in public and private organizations will also be required, so that this regulatory transformation can be effective in access to land, housing and inclusion in the city. In relation to the municipality, it can be concluded that there is a possibility of regularizing some of the occupied areas through this new instrument, and that administrative usucapion is an effective instrument for regularizing land tenure, to guarantee the real estate property of the individual. But this security should be supported by other public policies to ensure that the individual is a citizen, in fact and in law, who actively participates in the planning and development of the city. Another situation that was found and is worth mentioning is the risk of misuse of this powerful tool, which is implemented which, if applied wrongly, or in the wrong hands, could be forging new rights or supporting irregular land occupations.

**Keywords:** Land tenure. Ownership. Possession. City. Social function.

## O SALDO DEVEDOR NOS CONTRATOS DE FINANCIAMENTOS HABITACIONAIS DO PROGRAMA MINHA CASA, MINHA VIDA: UM CENÁRIO DE RISCO

RABEL, SÉRGIO

ABIB, STAVROS WROBEL (ORIENTADOR) – STAVROS@UNIVALI.BR

MESTRADO PROFISSIONAL EM GESTÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS / CEJURPS

**GRANDE ÁREA:** CIÊNCIAS HUMANAS

**ÁREA/SUBÁREA:** POLÍTICAS PÚBLICAS

**RESUMO:** O objeto da pesquisa é analisar o saldo devedor dos contratos de financiamentos habitacionais do Programa Minha Casa, Minha Vida. Ele se justifica pelo impacto social que os reflexos da existência do saldo devedor nos contratos possuem para os mutuários do programa. Identificam-se os diversos

elementos que levam à formação do saldo devedor, agrupando-os em três conjuntos de fatores: sistemas de amortização, planos de correção monetária e práticas bancárias. É mostrada e discutida a capitalização de juros nos sistemas de amortização adotados no Sistema Financeiro da Habitação. A metodologia utilizada na pesquisa é interdisciplinar, exploratória, documental e quantitativa. É realizada a descrição do Programa Minha Casa, Minha Vida e do modelo de contrato de financiamento utilizado no mesmo, concentrando-se nas características e nas informações que estão ligadas à formação do saldo devedor ou residual. Esses fatores são testados e mensurados utilizando dois tipos de testes: as condições de entrada e as de saída do programa. O teste das condições de entrada mensura quem reúne as condições de tomar financiamento do PMCMV. Neste teste, foram identificados os sistemas de amortização mais restritivos em relação à entrada no programa e que prazos mais longos de financiamento permitem que maior número de pessoas possa fazer parte do mesmo. No teste de condições de saída, estima-se o valor do saldo devedor dos contratos que passaram pelo primeiro teste. Os resultados mostram que a variação da Taxa Referencial tem relação direta com a formação do saldo devedor, e o reajuste do salário-mínimo apresenta relação inversa com a formação do saldo devedor dos contratos de financiamento do PMCMV. Os sistemas que mais geram saldo devedor em ordem decrescente são SAF, SAM, SAC e SACRE. O alongamento do prazo de financiamento leva à maior formação de saldo devedor. Os mutuários de maior renda são mais afetados pela formação do saldo devedor. Políticas monetárias e salariais restritivas formam os cenários em que o volume de contratos com saldo devedor apresenta proporções significativamente elevadas. O desenho financeiro dos créditos habitacionais mostra que a maior parte dos recursos é direcionada a sistemas de financiamentos de mercado e parcela insignificante dos recursos para financiamentos sociais que é onde se concentra o déficit habitacional brasileiro.

**Palavras-chave:** Política habitacional. Saldo devedor. Financiamento habitacional. Programa Minha Casa, Minha Vida.

**Abstract:** The object of the research is to analyze the outstanding balance of housing loan agreements the Minha Casa, Minha Vida program. It is justified by the social impact of the effects of the existence of the outstanding balance in contracts have to program borrowers. They identify the various elements that lead to the formation of the outstanding balance by grouping them into three sets of factors: amortization systems, monetary adjustment plans and banking practices. Is shown and discussed the capitalization of interest on the depreciation systems adopted in the Housing Finance System. The methodology used in the research is interdisciplinary, exploratory, document and quantitative. It is held the description of the Minha Casa, Minha Vida and the financing contract model used in the same, focusing on features and information that are linked to the formation of the debtor or residual balance. These factors are tested and measured using two types of tests: the conditions of entry and the program's output. The test conditions of entry measures who is eligible to take funding from MCMV. In this test the most restrictive amortization systems have been identified in relation to entry into the program and that longer-term funding allow more people can be part of it. In the output test conditions it is estimated the value of the outstanding balance of the contracts that have gone through the first test. The results show that the benchmark rate is directly related to the formation of the outstanding balance and the adjustment of the minimum wage has an inverse relation with the formation of the outstanding balance of MCMV the financing agreements. Systems that generate more outstanding balance in descending order are SAF, SAM, SAC and SACRE. The financing term elongation leads to increased formation of balances. The higher-income borrowers are more affected by the formation of the outstanding balance. Restrictive monetary and wage policies are the backdrop where the volume of contracts outstanding balance is significantly high proportions. The financial design of housing loans shows that the majority of resources are directed to market financing systems and insignificant part of the resources for social funding which is where concentrates the housing deficit.

**Keywords:** Housing policy. Outstanding balance. Housing finance. My House, My Life program.

# O PROGRAMA UNIVERSIDADE PARA TODOS – PROUNI – POLÍTICA PÚBLICA DE INCLUSÃO NO ENSINO SUPERIOR E “EMPODERAMENTO” DE SEUS BENEFICIÁRIOS NA FORMAÇÃO UNIVERSITÁRIA EM GUARAPUAVA-PR

KOLISKI, CELSO

DITTRICH, MARIA GLÓRIA (ORIENTADORA) – DITTRICH.GLORIA@UNIVALI.BR

MESTRADO PROFISSIONAL EM GESTÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS/ CEJURPS

**GRANDE ÁREA:** CIÊNCIAS HUMANAS

**ÁREA/SUBÁREA:** POLÍTICAS PÚBLICAS

**RESUMO:** A proposta desta pesquisa teórico-prática, qualitativo-quantitativa, tratou sobre o programa do governo federal, Universidade para Todos – PROUNI como instrumento de inclusão no ensino superior e o empoderamento de seus beneficiários na formação universitária em Guarapuava-PR. Seu objetivo implicou compreender o programa Universidade para Todos como forma de inclusão no ensino superior e, com isso, o possível empoderamento acadêmico. E para a compreensão dos dados obtidos, usou-se a hermenêutica fenomenológica. Para tanto, foi necessário apresentar um breve diagnóstico da educação no ensino superior, do município de Guarapuava, vinculado ao Programa PROUNI, bem como entender este programa em seus aspectos sociopolíticos, desde sua criação até a presente data e compreender se o PROUNI é uma forma de inclusão e de empoderamento pessoal na formação universitária. A coleta de dados foi desenvolvida em uma instituição de ensino superior particular, integrante do PROUNI, sediada no município de Guarapuava e ocorreu por meio de um questionário estruturado, que foi aplicado aos acadêmicos beneficiados pelo PROUNI, do primeiro e do último ano, de 12 cursos ofertados pela instituição. A fim de compreender os dados obtidos, optou-se pela abordagem da hermenêutica fenomenológica. Dessa forma, a pesquisa compreendeu a percepção de 72 alunos entrevistados sobre a inclusão e o empoderamento dos acadêmicos ingressantes e concluintes. Como resultado da pesquisa, observamos que, na percepção desses alunos, a política pública em questão cumpre com seu principal objetivo, que é permitir a inclusão de pessoas no ensino superior e propiciar a sua inclusão social, contribuindo para a melhoria nas condições de vida dos alunos, bem como para o fortalecimento da pessoa no que tange ao processo de empoderamento, uma face, até então, desconhecida desse programa. Para os alunos entrevistados, a inclusão social contribui para que estes tenham mais espaço e voz na sociedade, ela aflora para um sentimento de cidadania plena e desperta suas potencialidades diante do novo meio social que experimentam. Logo, o PROUNI colabora para a inclusão social no ensino universitário. Esta política é um importante indicativo de cidadania, pois possibilita ao sujeito o desenvolvimento de capacidades e habilidades para atuar na sociedade, conseguindo vivenciar tanto seus direitos como seus deveres, contribuindo para a evolução do meio social em que está inserido, além de concretizar seus anseios e atender as suas necessidades.

**Palavras-chave:** Inclusão. PROUNI. Empoderamento.

**Abstract:** The purpose of this theoretical and practical research, qualitative and quantitative, treated on the federal program, the University for All - PROUNI as inclusion instrument in

higher education and the empowerment of beneficiaries in university education in Guarapuava-PR. Your goal implied understand the University for All program as a means of inclusion in higher education and thus, the possible academic empowerment. And to understand the data used to phenomenological hermeneutics. Therefore, it was necessary to present a brief diagnosis of education in higher education, in Guarapuava linked to PROUNI program and understand this program in its socio-political aspects, since its inception to date and understand the PROUNI is a form of inclusion and personal empowerment in university education. Data collection was conducted in a private higher education institution, a member of PROUNI, based in Guarapuava and occurred through a structured questionnaire, which was applied to benefit from the academic PROUNI, the first and last year of 12 courses offered by the institution. In order to understand the data, it was decided to approach the phenomenological hermeneutics. Thus, the research included the perception of 72 students interviewed about inclusion and empowerment of freshmen and academics. As a result of the research, we found that students' perception of the public policy in question fulfills its main objective, which is to allow the inclusion of people in higher education and to promote their social inclusion, helping to improve the living conditions of students, as well as to strengthen the person in relation to the empowerment process, a face hitherto unknown that program. For the interviewed students, contributes to social inclusion that they have more space and voice in society, it swells to a sense of full citizenship and awakens their potential before the new social environment they experience. So PROUNI contributes to social inclusion in higher education. This policy is an important indicator of citizenship, as it allows the subject to the development of skills and abilities to act in society, achieving both experience their rights as their duties, contributing to the evolution of the social environment in which it appears, and realize their aspirations and meet their needs.

**Keywords:** Inclusion. PROUNI's. Empowermen.

## A COLETA SELETIVA REMUNERADA DE RESÍDUOS DOMÉSTICOS REALIZADA PELO CIDADÃO: UM MODELO DE SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL E ECONÔMICA PARA OS MUNICÍPIOS BRASILEIROS

THOMAZ, MARINÊS DE PAULI  
RAMOS, FLÁVIO (ORIENTADOR) – FLAUNI@UNIVALI.BR  
MESTRADO PROFISSIONAL EM GESTÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS / CEJURPS

**GRANDE ÁREA:** CIÊNCIAS HUMANAS  
**ÁREA/SUBÁREA:** POLÍTICAS PÚBLICAS

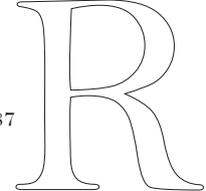
**RESUMO:** Segundo os últimos dados divulgados pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE (2013), referentes ao censo demográfico de 2010, aproximadamente 85% da população brasileira vive em comunidades urbanas, com tendência de crescimento desta porcentagem para os próximos anos. Paralelamente, a infraestrutura urbana não foi ampliada na mesma proporção deste crescimento. Esta crescente demanda

impõe aos nossos governantes o desafio de conciliar desenvolvimento econômico e populacional com a sustentabilidade ambiental. A qualidade do ar, o manejo das águas pluviais, a ocupação irregular de áreas de preservação, o saneamento básico, a coleta e o tratamento de resíduos domésticos são alguns exemplos de Políticas Públicas relacionadas à Sustentabilidade Ambiental. O fenômeno da urbanização da população mundial e brasileira, aliado à implantação de modelos de desenvolvimento insustentáveis ambientalmente e à cultura do consumismo na sociedade, tem aumentado a geração de resíduos domésticos nas cidades, fato este que exige, cada vez mais, soluções de logística eficientes no manejo destes. O atual modelo de coleta seletiva solidária, implantado em algumas cidades brasileiras, tem demonstrado resultados aquém do satisfatório para as necessidades do adequado saneamento ambiental urbano. O objetivo da pesquisa é a proposição de um novo modelo, a “Coleta seletiva remunerada realizada pelo cidadão”, inspirada em algumas soluções bem-sucedidas internacionalmente, tais como os sistemas de cobrança “PAYT - pay-as-you-trhow” (pague o que você descarte), sistemas de tarifação baseados no peso e no volume dos resíduos descartados, bem como os mecanismos de financiamento baseados no mercado de crédito de carbono, para a implantação deste modelo, com vistas a propiciar, para as municipalidades que vierem a adotá-lo, a sustentabilidade ambiental e econômica necessárias para o seu perfeito funcionamento. A inovação desta pesquisa fica por conta da criação de um modelo de remuneração dada ao cidadão, como forma de estímulo ao mesmo, para a realização da coleta seletiva de resíduos dentro da sua própria residência e a respectiva entrega destes nos Postos de Coleta do município. A metodologia empregada abrangeu a obtenção de dados estatísticos sobre o manejo de resíduos urbanos do Brasil e de alguns países desenvolvidos, como Estados Unidos, Japão e países europeus, bem como a análise dos modelos operacionais de coleta e tarifação adotados por estes.

**Palavras-chave:** Coleta seletiva solidária. Modelo coleta seletiva remunerada. Cidadão. Tarifação de resíduos peso volume. Princípio “Poluidor-pagador”.

**Abstract:** According to the latest data released by the Brazilian Institute of Geography and Statistics - IBGE (2013), for the census of 2010, approximately 85% of the population lives in urban communities, with this percentage rising trend for years to come. In parallel, the urban infrastructure was not enlarged in the same proportion of this growth. This growing demand requires, to our rulers, the challenge of reconciling economic and population development with environmental sustainability. Air quality, management of rainwater, irregular occupation of preservation areas, sanitation, collection and treatment of household waste are some examples of public policies related to environmental sustainability. The phenomenon of urbanization of the world and Brazilian population, coupled with the implementation of unsustainable development models and environmentally culture of consumerism in society, has increased the generation of household waste in the cities, a fact that requires more and more efficient logistics solutions the management of these. The current partnership selective collection model, in some Brazilian cities, has shown results short of satisfying the needs of adequate urban environmental sanitation. The objective of the research is to propose a new model, the “paid Selective collection held by the citizen”, inspired by some successful solutions internationally, such as billing systems “PAYT - pay-as-you-trhow” (pay what you discard), charging systems based on the weight and volume of waste disposed of and the financing arrangements based on the carbon credit market, for the implementation of this model, in order to provide, for municipalities that may adopt it, environmental and economic sustainability necessary for its proper functioning. The innovation of this research is due to the creation of a compensation model given to citizens as a means to the same stimulus, for a selective waste collection within their own residence and their delivery of these at the municipal collection stations. The methodology included the gathering of statistical data on the management of municipal waste in Brazil and some developed countries such as United States, Japan and European countries as well as the analysis of operational models of collection and charging adopted by them.

**Keywords:** Solidarity Selective collection. Paid selective collection model. Citizen. Charging waste volume weight. Principle “polluter pays”.



# A COLETA SELETIVA REMUNERADA DE RESÍDUOS DOMÉSTICOS REALIZADA PELO CIDADÃO: UM MODELO DE SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL E ECONÔMICA PARA OS MUNICÍPIOS BRASILEIROS

VOZ, SUELI

RAMOS, FLÁVIO (ORIENTADOR) – FLAUNI@UNIVALI.BR

MESTRADO PROFISSIONAL EM GESTÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS / CEJURPS

**GRANDE ÁREA:** CIÊNCIAS HUMANAS

**ÁREA/SUBÁREA:** POLÍTICAS PÚBLICAS

**RESUMO:** No cenário brasileiro, as dificuldades que vêm sendo enfrentadas pelos serviços públicos de saúde acarretam preocupações e inseguranças junto à sociedade em relação à eficiência e à eficácia de suas atividades, colocando a saúde como um grande desafio a ser enfrentado pelo país na atualidade. O enfrentamento do desafio de redefinir e impulsionar o desenvolvimento do sistema de saúde depende de uma política transversal, pressupondo a articulação de inúmeras instâncias do setor. O presente estudo trata da terceirização na Administração Pública, mais especificamente da importância da fiscalização dos contratos firmados com empresas prestadoras de serviços. A busca da contratação dos serviços terceirizados foi uma estratégia adotada pelo HC/UFPR para evitar a descontinuidade dos serviços prestados à população e o comprometimento no atendimento às políticas públicas, transferindo a terceiros as atividades meio. A partir de uma revisão de literatura em relação ao tema, foi possível obter um conhecimento mais aprofundado do processo de fiscalização de contratos administrativos de serviços terceirizados de natureza contínua no que se refere às questões dos direitos trabalhistas, na qualidade dos serviços prestados, na qualificação dos servidores indicados pela administração e na importância da rotina de fiscalização para a efetividade da terceirização. Utilizaram-se, para tal, dados qualitativos para a captação do entendimento dos fiscais e dos supervisores responsáveis pelo acompanhamento e pela fiscalização dos serviços terceirizados e as suas consequências para a Administração Pública. Foram analisadas as percepções dos responsáveis em relação às categorias de análise, terceirização, efetividade e fiscalização. Com base nesses resultados e algumas práticas já adotadas e analisadas na Unidade de Nutrição e Dietética, foi possível identificar alguns fatores que interferem no desempenho do fiscal para o monitoramento dos serviços prestados. Desta forma, procurando assegurar a efetividade da terceirização, sugeriu-se a utilização de um sistema de controle como instrumento gerencial para o acompanhamento dos serviços terceirizados no Hospital de Clínicas da Universidade Federal do Paraná. O hospital foi escolhido por ser uma instituição pública federal, considerado o terceiro maior hospital universitário do Brasil e o maior prestador de serviços públicos de saúde do Sistema Único de Saúde (SUS) do Paraná. É referência nacional em transplantes, atende em média 60 mil pacientes por mês, com 1464 internações, 10 mil procedimentos ambulatoriais e 837 procedimentos cirúrgicos. Trata-se de um hospital escola vinculado à Universidade Federal do Paraná, tem 277 médicos residentes, 60 residentes multiprofissionais e 266 docentes. Ao finalizar a presente pesquisa, verificou-se a possibilidade da continuidade de outros estudos serem realizados sobre o tema ora abordado. Com o intuito de reforçar o assunto sugerem-se, portanto, estudos sobre melhores práticas de gestão de contratos administrativos na Administração Pública, a percepção dos usuários internos (pacientes e acompanhantes) quanto à efetividade da terceirização e também a influência da cultura organizacional na terceirização.

**Palavras-chave:** Administração pública. Terceirização. Fiscalização de contratos.

**Abstract:** In the Brazilian scenario the difficulties that are being faced by public health services entail concerns and insecurities in society in relation to the efficiency and effectiveness of their activities, placing health as a major challenge facing the country today. Facing the challenge of redefining and boost the development of the health system depends on a policy, assuming the articulation of numerous instances of the sector. This study deals with the outsourcing in the public service, specifically the importance of supervision of contracts with service providers. The search contracting of outsourced services was a strategy adopted by the HC / UFPR to avoid discontinuity of services to the population and commitment in meeting the public policy, transferring to third parties through activities. From a literature review by Topic was possible to obtain a better understanding of the supervisory process of administrative contracts of outsourced continuous nature with regard to the issues of labor rights, the quality of services provided in the classification of servers indicated for the management and the importance of monitoring routine to the effectiveness of outsourcing. We used to do this, qualitative data to capture the understanding of tax and supervisors responsible for monitoring and supervision of outsourced services and its consequences for Public Administration. The perceptions of those responsible were analyzed in relation to the categories of analysis, outsourcing, effectiveness and monitoring. Based on these results and some practices already adopted and analyzed in the Unit of Nutrition and Dietetics, it was possible to identify some factors that affect the performance of the supervisor to monitor the services provided. Thus, seeking to ensure the effectiveness of outsourcing, suggested the use of a control system as a management tool for monitoring of outsourced services in the Clinical Hospital of the Federal University of Paraná. The hospital was chosen because it is a federal public institution, considered the third largest university hospital in Brazil and the largest provider of public health services of the Unified Health System (SUS) of Paraná. It is a national reference in transplants, receives an average of 60,000 patients a month, with 1464 admissions, 10,000 outpatient procedures and 837 surgical procedures. This is a teaching hospital linked to Federal University of Paraná, has 277 resident physicians, 60 residents multidisciplinary and 266 teachers. At the end of this research, there was the possibility of continuing further studies be conducted on the topic addressed now, in order to enhance the subject suggests, therefore, studies on best administrative contract management practices in Public Administration, the perception of internal users (patients and caregivers) about the effectiveness of outsourcing and also the influence of organizational culture on outsourcing.

**Keywords:** Public administration. Outsourcing. Contract supervision.